



# Gli equilibri di Bilancio

Tiziana Vinci

Messina

27 Maggio 2024

# Verificare gli equilibri di bilancio: perché?

Cos'è il bilancio? A cosa serve?

*«I bilanci devono assicurare la trasparenza dei conti pubblici, il rispetto dell'equilibrio dinamico ed in particolare la sana gestione finanziaria e contabile ossia la continua ricerca di un armonico bilanciamento tra risorse disponibili e spese necessarie per il perseguimento delle finalità pubbliche»*

Corte Costituzionale sentenze 250/2013, 6/2017 e 6/2019

# Verificare gli equilibri di bilancio: perché?

Cos'è il bilancio? A cosa serve?

*Il bilancio di previsione di un ente rappresenta la trascrizione numerica dell'indirizzo politico.*

*Attraverso i numeri si vuole rappresentare e spiegare una situazione complessa.*

*E' utile a fornire informazioni in merito ai programmi che si intendono realizzare, a quelli in corso di realizzazione, all'andamento dell'ente ai cittadini e a tutti gli stakeholder (decision makers, operatori economici fornitori, dipendenti pubblici, enti finanziatori, organismi partecipati, ecc.)*

# Verificare gli equilibri di bilancio: perché?

Cos'è il bilancio? A cosa serve?

*Il bilancio degli enti locali è caratterizzato da «normatività» nel senso che la sua elaborazione risponde a vincoli prescrittivi normativamente fissati.*

# Verificare gli equilibri di bilancio: perché?

Cos'è il bilancio? A cosa serve?

*Se nella costruzione degli strumenti finanziari tali vincoli sono stati rispettati può dirsi che l'impianto contabile è attendibile e che il bilancio EFFETTIVAMENTE rappresenta la situazione complessa delle politiche pubbliche attivate*

# Verificare gli equilibri di bilancio: perché?

Cos'è il bilancio? A cosa serve?

*Il vincolo normativo spesso genera nei policy makers il paradigma che la prescrittività della norma tecnica sia incontestabile e che non c'è spazio per la decisione politica, sembra quindi non esserci più discrezionalità.*

*Questo è tanto più percepito quanto più l'ente si trova in crisi finanziaria...*

*da qui nascono molte problematiche relazionali tra gli amministratori, il management, gli organi di controllo.*

# Verificare gli equilibri di bilancio: perché?

Cos'è il bilancio? A cosa serve?

*In realtà questa concezione è profondamente sbagliata esiste sempre un margine di discrezionalità.*

*Perché i numeri vanno interpretati e devono guidare il cambiamento*

*«la politica economica non può essere affidata a flessibilità dettata da regole, ma deve essere affidata ad un potere politico capace di rispondere con tempestività alle sfide della crisi»*

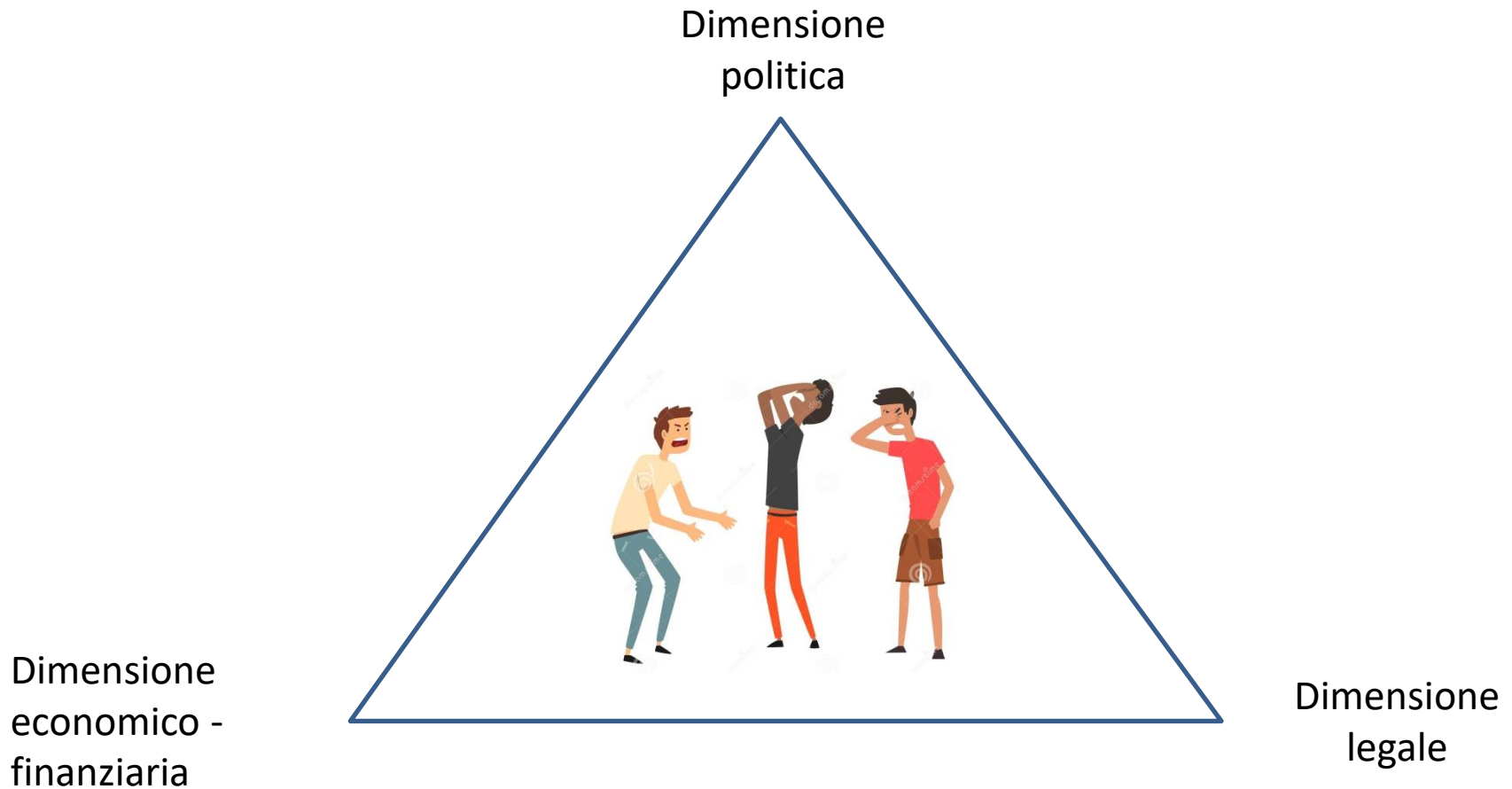
*e capace di sottoporre ad un'analisi di fattibilità e di sostenibilità le scelte che si intendono operare. (L. Antonini)*

**L'equilibrio economico e/o di bilancio non è un fine o un obiettivo primario ma è condizione per mantenere l'autonomia di scelta**

**(Prof. E. Borgonovi)**

# Verificare gli equilibri di bilancio: perché?

Ogni decisione è quindi sottoposta a tre tensori





# Verificare gli equilibri di bilancio: perché?

Cos'è il bilancio? A cosa serve?

il pareggio di bilancio non più come fine ma come mezzo per realizzare l'equilibrio tra risorse **EFFETTIVAMENTE** disponibili e spese autorizzabili.

L'equilibrio è un valore asintotico, ideale, programmatico, cui tendere durante tutto il ciclo finanziario, ma soggetto a mutamenti introdotti da fattori esterni e/o interni

**Recuperare risorse per erogare più servizi a vantaggio delle fasce deboli realizzando il principio di solidarietà sociale posto a base della Costituzione Italiana**

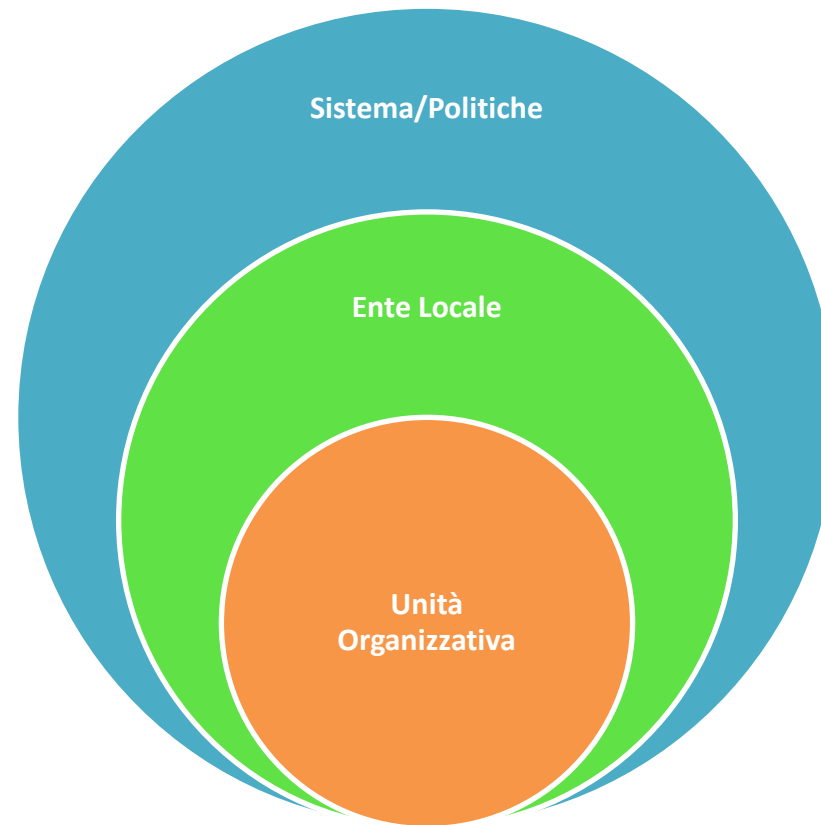
# In Sicilia oltre un terzo degli enti locali presenta strutturali deficiarietà

Quali spazi di azione?

Chi deve agire? I ruoli

La salvaguardia degli equilibri come rimedio  
ripristinatore


# La crisi finanziaria figlia di un disequilibrio funzionale



La crisi è un problema non previsto dalla cultura organizzativa ispirata a modelli burocratici che non sanno rispondere alla sfida.

Non esiste una soluzione one shot...ma si rende necessario un cambiamento organizzativo e manageriale

# L'organo di revisione come custode di valori

- Valutare  orientare
- Indicare l'alternativa positiva non solo in termini di politiche economiche ma prima ancora in termini organizzativi e manageriali
- Ricordare il senso dell'azione facendo analisi per scenari
- aiutare a definire regole e procedure come strumento e non come fine

# L'organo di revisione come custode di valori strategici e organizzativi

- Sapere leggere il contesto:
  - Quali sono gli interessi in gioco, chi sono i principali portatori
- Avere un orientamento strategico:
  - Ricondurre l'azione singola alla visione complessiva
- Immaginarsi il risultato e rappresentarlo attraverso analisi per scenari:
  - Non solo l'adesione alla procedura
- Conoscere bene e divulgare le regole del gioco per creare patti di alleanza:
  - Per non vivere in ambienti conflittuali
- Sapersi assumere la responsabilità:
  - Valori ed etica